



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000

тел.: (8182) 21-53-53, 21-56-13

факс: (8182) 20-03-43

e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 17 СЕН 2020 № 02-13/236
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона № пз7/463 «О внесении изменений в статью 47 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями», внесенный в порядке законодательной инициативы временно исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульским А.В.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель

С уважением,

Е.В. Прокопьева



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. +7 (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

15.09.2020 № 02-20/108

На № _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области, дефиса четвертого абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 г. № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее – областной закон № 62-8-ОЗ) вношу в порядке законодательной необходимости для рассмотрения на девятнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в статью 47 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» (далее – проект областного закона).

Проектом областного закона предлагается усовершенствовать методику расчета общего объема субвенций, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области на осуществление государственных полномочий Архангельской области по предоставлению детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа жилых помещений специализированного жилищного фонда.

В соответствии с проектом областного закона его положения вступают в силу с 1 января 2021 г. и применяются к правоотношениям, возникающим в процессе составления и исполнения областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Губернатор Архангельской области вправе внести в порядке законодательной необходимости проекты областных законов об изменении порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, необходимых для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии (дефис четвертый абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона № 62-8-ОЗ).

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 15 » 09 2020 г.
Вх. № 107/103

1
1021

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается исполняющий обязанности министра образования и науки Архангельской области Гнедышев Юрий Анатольевич.

В соответствии с дефисом первым абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона № 62-8-ОЗ прошу рассмотреть и принять проект областного закона в двух чтениях на девятнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

- Приложение:
1. Проект областного закона.
 2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
 3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
 4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
 5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
 6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.
 7. Обоснование законодательной необходимости внесения проекта областного закона.
 8. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 7, на электронном носителе.

Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Архангельской области



Цыбульский А.В.



АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 47 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями»

Статья 1.

Внести в пункт 1 статьи 47 областного закона от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2005, № 5, 8; 2006, № 10, 11, 14; 2007, № 19, 20, 21, 23; 2008, № 24, 29, 30; ноябрь, внеоч.; № 32; 2009, № 34, 3, 4, 5, 6, 7, 9; 2010, № 13, 16, 17, 18; 2011, № 21, 23, 25, 26, 27; 2012, № 28, 34, 35, 36; 2013, № 41, 3, 4; 2014, № 9, 11, 13; 2015, № 14, 18, 19, 20; ноябрь, внеоч.; № 22; 2016, № 26, 28, 29; 2017, № 33, 38, 39; 2018, № 45, 2, 3, 4; 2019, № 6, 8, 10; 2020, № 14, 16, 17, 18) следующие изменения:

1. Абзац четвертый изложить в следующей редакции:

« N_i – количество детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано до начала текущего финансового года, в том числе на основании судебного решения, либо право на получение жилого помещения возникает в текущем финансовом году и которым жилое помещение специализированного жилищного фонда предусматривается предоставить в текущем финансовом году на основании данных уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области в сфере социальной поддержки детей-сирот, ведущего сводный список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, сверенных с данными органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований, представленными по форме, утвержденной постановлением уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области в сфере социальной поддержки детей-сирот;».

2. Дополнить абзацем следующего содержания:

«Объем субвенции местному бюджету *i*-го муниципального образования на осуществление государственных полномочий по предоставлению детям-сиротам жилых помещений не должен быть менее стоимости одного жилого помещения, рассчитанной для *i*-го муниципального образования в соответствии с пунктом 3.1 статьи 47 настоящего закона, при наличии в данном *i*-м муниципальном образовании ребенка-сироты (детей-сирот), имеющего (имеющих) право на предоставление жилого помещения, в том числе на основании судебного решения, которому (которым) жилое помещение специализированного жилищного фонда предусматривается предоставить в текущем финансовом году.».

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2021 года и применяется к правоотношениям, возникающим в процессе составления и исполнения областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 47
областного закона «О наделении органов местного самоуправления
муниципальных образований Архангельской области отдельными
государственными полномочиями»

Проект областного закона «О внесении изменений в статью 47 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования методики расчета общего объема субвенций, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области на осуществление государственных полномочий Архангельской области по предоставлению детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа (далее соответственно – субвенции, муниципальные образования, государственные полномочия, дети-сироты) жилых помещений специализированного жилищного фонда (далее – жилые помещения).

Законопроект подготовлен во исполнение поручения от 10 августа 2020 г. временно исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. о повышении эффективности распределения между муниципальными образованиями средств субвенций по итогам совещания по вопросу надлежащего обеспечения детей-сирот жилыми помещениями.

В адрес Правительства Архангельской области и министерства образования и науки Архангельской области поступают обращения от органов местного самоуправления, а также Управления Федеральной службы судебных приставов по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области и детей-сирот, в отношении которых не исполнены судебные решения о предоставлении им жилых помещений, о необходимости улучшения ситуации по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями.

Анализ практики реализации органами местного самоуправления государственных полномочий показывает, что в настоящее время необходима корректировка методики расчета общего объема субвенций. Это связано с тем, что местным бюджетам из областного бюджета предоставляются средства субвенций без учета численности детей-сирот, реально нуждающихся в соответствующем финансовом году в жилых помещениях. В муниципальных образованиях имеется динамика роста неисполненных судебных решений о предоставлении детям-сиротам жилых помещений.

К примеру, по состоянию на 1 июля 2020 г. в Архангельской области общая численность детей-сирот, включенных в список на обеспечение жилыми помещениями, составила 2 359 человек, из них 1 615 человек не реализовали право на получение жилого помещения по достижении ими 18 лет. При этом в отношении 559 детей-сирот не исполнены судебные решения о предоставлении им жилых помещений.

Из 1 615 детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано:

691 человек (43 процента) – прибыли к месту жительства и реально нуждаются

в предоставлении им жилого помещения;

924 человека (57 процентов) – не прибыли к месту жительства по причине обучения в образовательных организациях, прохождения службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, отбывания наказания в учреждениях уголовно-исполнительной системы, нахождения в психоневрологических интернатах, проживания и осуществления трудовой занятости за пределами соответствующего муниципального образования.

Из 1 615 человек, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано, только 1 091 человек подали заявление в органы местного самоуправления на предоставление им жилого помещения в текущем финансовом году. Из них 160 человек в настоящее время обеспечены жилыми помещениями. До окончания 2020 года планируется обеспечить жилыми помещениями еще 183 человека. В связи с этим останутся не обеспеченными жилыми помещениями 748 человек.

На исполнение государственных полномочий в Виноградовском муниципальном районе Архангельской области при необходимости обеспечения в 2020 году жилыми помещениями семерых детей-сирот средства субвенций из областного бюджета выделены на приобретение 10 квартир. Аналогичная ситуация в Шенкурском муниципальном районе Архангельской области. В Верхнетоемском муниципальном районе Архангельской области при отсутствии реальной потребности в жилых помещениях для детей-сирот и наличии двух свободных квартир, приобретенных в 2016 и 2017 г.г., в 2020 году средства субвенции из областного бюджета выделены на приобретение еще пяти квартир. Эти обстоятельства приводят к необходимости неоднократного внесения изменений в областной закон об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в части ежегодного выделения муниципальным образованиям неосвоенных в истекшем финансовом году остатков средств субвенций и перераспределения средств субвенций между муниципальными образованиями, которые имеют возможность их оперативного освоения в текущем финансовом году.

Учитывая это, законопроектом предлагается внести изменения в методику расчета общего объема субвенций. Согласно законопроекту в данной методике уточняется показатель «количество детей-сирот, имеющих право на предоставление жилых помещений». Под этим показателем предлагается понимать количество детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано до начала текущего финансового года, в том числе на основании судебного решения, либо право на получение жилого помещения возникает в текущем финансовом году и которым жилое помещение предусматривается предоставить в текущем финансовом году. Такое количество детей-сирот определяется на основании данных министерства образования и науки Архангельской области, сверенных с данными органов местного самоуправления, представленными по форме, утвержденной

постановлением данного министерства. Реализация этих изменений законопроекта позволит предоставлять средства субвенций из областного бюджета местным бюджетам с учетом реального количества детей-сирот, имеющих право на предоставление жилых помещений в текущем финансовом году. Это, в свою очередь, позволит органам местного самоуправления в полном объеме осваивать средства субвенций в рамках соответствующего финансового года и предоставлять жилые помещения большему количеству детей-сирот, в том числе исполняя тем самым соответствующие судебные решения.

Используемый в настоящее время в областном законе указанный показатель не в полной мере обеспечивает учет реальной потребности муниципальных образований в средствах субвенций на предоставление детям-сиротам жилых помещений, в том числе на основании судебных решений.

В соответствии с законопроектом вводится положение, согласно которому объем субвенции местному бюджету конкретного муниципального образования на осуществление государственных полномочий не должен быть менее предельной стоимости одного жилого помещения, рассчитанной в соответствии с областным законом, при наличии в этом муниципальном образовании ребенка-сироты (детей-сирот), имеющего (имеющих) право на предоставление жилого помещения, в том числе на основании судебного решения, которому (которым) жилое помещение предусматривается предоставить в текущем финансовом году. Это исключит случаи неполучения местными бюджетами муниципальных образований средств субвенций ввиду недостаточности таких средств в областном бюджете при наличии в этих муниципальных образованиях детей-сирот, реально нуждающихся в предоставлении жилых помещений в соответствующем финансовом году.

Согласно законопроекту его положения вступают в силу с 1 января 2021 г. и применяются к правоотношениям, возникающим в процессе составления и исполнения областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

**Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Архангельской области**

 **Тыбульский А.В.**

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в статью 47 областного
закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных
образований Архангельской области отдельными
государственными полномочиями»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статью 47 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» (далее – законопроект) не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Законопроектом предлагается усовершенствовать методику расчета общего объема субвенций, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области на осуществление государственных полномочий Архангельской области по предоставлению детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа жилых помещений специализированного жилищного фонда.

В соответствии с законопроектом его положения вступают в силу с 1 января 2021 г. и применяются к правоотношениям, возникающим в процессе составления и исполнения областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

**Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Архангельской области**

 **Тыбульский А.В.**

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменений в статью 47
областного закона «О наделении органов местного самоуправления
муниципальных образований Архангельской области отдельными
государственными полномочиями»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 47 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» (далее – законопроект) потребует принятия: постановления Правительства Архангельской области, предусматривающего внесение изменений в Положение о министерстве образования и науки Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 27 марта 2012 г. № 120-пп;

постановления министерства образования и науки Архангельской области об утверждении формы исходных данных для расчета субвенций местным бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области на реализацию государственных полномочий Архангельской области по предоставлению детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа жилых помещений специализированного жилищного фонда, представляемых органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области.

**Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Архангельской области**

 **Цыбульский А.В.**

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (девятнадцатая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2020 года №

О проекте областного закона
«О внесении изменений в статью 47
областного закона «О наделении
органов местного самоуправления
муниципальных образований
Архангельской области отдельными
государственными полномочиями»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в статью 47 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» в первом чтении.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (девятнадцатая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2020 года №

Об областном законе «О внесении изменений в статью 47 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями»

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять областной закон «О внесении изменений в статью 47 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

//

Обоснование
законодательной необходимости внесения проекта областного закона
«О внесении изменений в статью 47 областного закона
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных
образований Архангельской области отдельными государственными
полномочиями»

Проектом областного закона «О внесении изменений в статью 47 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» (далее – законопроект) предлагается усовершенствовать методику расчета общего объема субвенций, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области на осуществление государственных полномочий Архангельской области по предоставлению детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа жилых помещений специализированного жилищного фонда.

В соответствии с проектом областного закона его положения вступают в силу с 1 января 2021 г. и применяются к правоотношениям, возникающим в процессе составления и исполнения областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Губернатор Архангельской области вправе внести в порядке законодательной необходимости проекты областных законов об изменении порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, необходимых для учета в проекте областного закона об областном бюджете (дефис четвертый абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 г. № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области»).

С учетом этого законопроект вносится для рассмотрения на девятнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов в порядке законодательной необходимости.

**Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Архангельской области**


Цыбульский А.В.



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-98, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пз7/463 от 15.09.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона № пз7/463 «О внесении изменений в статью 47 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями»

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/463 «О внесении изменений в статью 47 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» (далее – Проект), внесенного временно исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульским А.В., сообщает следующее.

Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» в целях совершенствования методики расчета общего объема субвенций, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области на осуществление государственных полномочий Архангельской области по предоставлению детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа жилых помещений специализированного жилого фонда.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

В соответствии с дефисом четвертым абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» Проект внесен

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 16 » 09 2020 № 13
Вх. № 01-001/1640

21

в Архангельское областное Собрание депутатов в порядке законодательной необходимости.

На основании дефиса первого абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» Проект предлагается рассмотреть и принять в двух чтениях на девятнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

На основании изложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает, что Проект может быть рассмотрен.

Начальник



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 16.09.2020 № _____
на № пз7/463 от 15.09.2020

**Редакционное заключение
на проект областного закона пз7/463 «О внесении изменений в статью 47
областного закона «О наделении органов местного самоуправления
муниципальных образований Архангельской области отдельными
государственными полномочиями»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона пз7/463 «О внесении изменений в статью 47 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

(8182) 21-54-84

Архангельское областное
Собрание депутатов
16 « 09 » 2020
Вх № 01-02/1641